



CRNA GORA

AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST

TEL: +382 (0)20 406-700

FAX: +382 (0)20 406-702

E-MAIL: ekip@ekip.me

www.ekip.me

Broj: 0102-9175/4-2018

Podgorica, 30.01.2019. godine

Izvještaj o razmatranju prispjelih komentara, mišljenja, sugestija i predloga prispjelih tokom vođenja konsultativnog procesa povodom pripreme nacrtu Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija) je dana 21.12.2019. godine pokrenula javne konsultacije povodom pripreme nacrtu Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora. Shodno javnom konsultativnom dokumentu, broj 0102-9175/1 od 21.12.2018. godine, u za to predviđenom roku, komentare, mišljenje, sugestije i predloge je dostavila Pošta Crne Gore.

Nakon analize dostavljenog mišljenja, komentara, sugestija i predloga pripremljeni su odgovori i stavovi Agencije dati u nastavku teksta. Struktura odgovora i stavova Agencije je pripremljena na način da su na početku prezentovani opšti komentari, mišljenja, sugestije i predlozi Pošte Crne Gore, a nakon toga pojedinačni, vezani za konkretne članove Predloga pravilnika. Stavovi Agencije su dati odmah nakon navedenih komentara, mišljenja, sugestija i predloga Pošte Crne Gore.

Opšti komentari, mišljenja, sugestije i predlozi Pošte Crne Gore

POŠTA CRNE GORE

Polazeći od navedenog, prirodno je da je Savjet Agencije na sjednici od 18.12.2018.godine usvojio nacrt Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora, koji ste nam dostavili u prilogu predmetnog dopisa.

Pri navedenom očekivali smo da će Agencija predmetni Pravilnik samo upodobiti navedenim izmjenama Zakona. Kako predlog izmjena koje su izvršene u Pravilniku zadiru i u temeljno određenje to smatramo opravdanim da vam na isto ukažemo.

AGENCIJA

Agencija je donijela nacrt Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora, na osnovu ovlašćenja iz člana 97 stav 3 Zakona o poštanskim uslugama ("Sl. list CG", broj 57/11, 55/16 i 55/18) kojim je propisano da Agencija utvrđuje bliži način vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora, što znači da je Agencija ovlašćena tj. može mijenjati utvrđeni način obračuna neto troška, ukoliko tokom implementacije Pravilnika ocijeni da za to postoji potreba.

Tokom implementacije Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora ("Sl. list CG", br. 37/17), uočeni su određeni ozbiljni nedostaci koji su ukazali na potrebu izmjene utvrđenog modela obračuna neto troška. Iz ovih razloga nacrt Pravilnika sadrži odredbe, kojima su, pored usaglašavanja odredbi Pravilnika sa izmjenama propisanim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama ("Sl. list CG", br. 55/18) izvršene izmjene i dopune koje se odnose na kalkulaciju neto troška i postupak verifikacije obračuna neto troška, koji obuhvata i utvrđivanje iznosa neto troška od strane Agencije.

Pojedinačni komentari, mišljenja, sugestije i predlozi Pošta Crne Gore

KOMENTAR 1

Podsjećamo da je WACC sastavni dio načina obračuna neto troška svih važećih pravilnika koji su u upotrebi u zemljama EU (Hrvatska, Slovačka, Rumunija...) te da isti predstavlja sastavni dio važeće formule za obračun neto troška.

AGENCIJA

Izostavljanje neto vrijednosti ukupnog angažovanog kapitala i WACC-a iz kalkulacije neto troška obavljanja univerzalne poštanske usluge je inicirano potrebom da se odredbe Pravilnika koje se odnose na kalkulaciju neto troška usklade sa praksom koja postoji u zemljama EU, čime se istovremeno otklanjaju određeni nedostaci koji su evidentirani tokom dosadašnje implementacije Pravilnika. Nasuprot konstatacije Pošte Crne Gore da je WACC sastavni dio obračuna neto troška svih važećih pravilnika koji su u upotrebi u zemljama EU, analiza

regulative i prakse u zemljama EU je pokazala da je WACC isključen iz obračuna neto troška u najvećem broju zemalja.

Što se tiče primjera regulative Hrvatske, Slovačke i Rumunije koje navodi Pošta Crne Gore jedino se u propisima Slovačke eksplicitno navodi WACC kao indikator profitnog elementa za obračun neto troška UPU. Propisima Hrvatske i Rumunije predviđeno je postojanje profitne komponente koja ne definiše eksplicitno WACC. Pored toga Pošta Crne Gore, insistirajući na primjeni WACC-a, potpuno zanemaruje činjenicu da ovi propisi, kao na primjer Naputak o izračunu i naknadi neto troška univerzalne usluge i procjene nepravednog financijskog opterećenja HAKOM-a, propisuju potpuno drugačiju formulu za obračun neto troška UPU. Ova formula proizilazi iz odredbi hrvatskog Zakona o poštanskim uslugama koji, za razliku od našeg Zakona o poštanskim uslugama, propisuje način obračuna neto troška kojim je predviđeno da se operatoru osigurava pravo na odgovarajuću dobit obavljanjem univerzalne poštanske usluge, koja omogućuje stupanj isplativosti sredstava, a koju bi ostvario bez obaveze obavljanja univerzalne poštanske usluge, a što ne predstavlja obaveznu primjenu WACC-a.

Pored analize regulative i prakse zemalja EU, Agencija se opredijelila za izostavljanje WACC-a iz kalkulacije neto troška zbog nedostataka koji su evidentirani tokom dosadašnje implementacije Pravilnika.

Tokom implementacije Pravilnika za 2017.godinu, odnosno tokom analize regulatornih izvještaja koje je Pošta Crne Gore dostavila uz zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška za 2017. godinu, utvrđeno je da Pošta Crne Gore nema jasno definisana imovinska prava na objektima koji se vode u njihovim knjigama i da veliki broj objekata nije u njenom 100% vlasništvu, što je dovelo da je obračunati iznos angažovanog kapitala alociranog na UPU značajno precijenjen, a obračunati iznos neto troška neopravdano značajno uvećan u odnosu na prethodne godine.

Gore navedeni nedostaci uočeni od strane Agencije tokom implementacije Pravilnika, konstatovani su i u Zaključcima Vlade Crne Gore usvojenim povodom razmatranja finansijskih izvještaja za 2017.godinu Pošte Crne Gore.

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 26.jula 2018, razmatrala Godišnji izvještaj o radu i i finansijskom poslovanju Pošte Crne Gore a.d Podgorica za 2017. godinu sa Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza za 2017.godinu i donijela Zaključke broj 07-3856. Pomenutim zaključcima Vlada je "imajući u vidu mišljenje nezavisnog revizora u kojem su navedene rezerve u odnosu na finansijske rezultate iskazane u izvještaju, konstatovala da se nijesu stekli uslovi za usvajanje Godišnjeg izvještaja o radu i i finansijskom poslovanju Pošte Crne Gore za 2017. godinu sa Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza za 2017. godinu

"Pomenutim zaključcima, između ostalog zadužen je Odbor direktora Pošte Crne Gore" da preduzme potrebne aktivnosti u cilju otklanjanja nepravilnosti na koje je u svom izvještaju ukazao nezavisni revizor", kao i da do 31.10.2018.godine dostavi Vladi revidirani Godišnji izvještaj o radu i finansijskom poslovanju Pošte Crne Gore za 2017. godinu.

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 29.novembra 2018, razmatrala Revidirani godišnji izvještaj o radu i i finansijskom poslovanju Pošte Crne Gore za 2017 sa Izvještajem o nezavisnom izražavanju uvjeravanja u vezi sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj 07-3856 od 26.07.2018.godine i donijela zaključke kojim su navedeni izvještaji usvojeni, ali je istim zaključcima zadužena Pošta Crne Gore a.d. Podgorica" da postupak evidentiranja revalorizacionih rezervi, iz razloga racionalnosti, realizuje istovremeno sa aktivnostima na procjeni imovine i kapitala Pošte Crne Gore, koje su u toku".

Treba napomenuti da je u Izvještaju o nezavisnom izražavanju uvjeravanja u vezi sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj 07-3856 od 26.07.2018.godine, sačinjenog u oktobru 2018.godine, dat, pored ostalih, sljedeći zaključak: "međutim preporuka Vlade Crne Gore, koja se odnosi na evidentiranje revalorizacionih rezervi na dan 31.12.2017. godine, po našem mišljenju, nije mogla biti izvršena iz razloga navedenih u napomeni 4.3" . U napomeni 4.3. između ostalog revizor navodi: "Po našem mišljenju, radi se o vrlo složenom postupku za koji je potrebno značajno vrijeme za aktivnosti menadžmenta Pošte, u smislu utvrđivanja iznosa revalorizacionih rezervi na dan 31.12.2017.godine (izračunavanje umanjenja razervi od 2010-2017.godine u smislu zahtjeva MRS16 Nekretnine, postrojenja i oprema....)

Iz gore navedenih Zaključaka Vlade proizilazi da imovina i kapital Pošte Crne Gore nijesu adekvatno procijenjeni, što uz već navedene nalaze Agencije i angažovanog eksternog konsultanta ukazuje na problematičnost korišćenja indikatora kapitala odnosno WACC-a u kalkulaciji neto troška UPU. Kod ovakvog faktičkog stanja, koje je evidentirano u finansijskim izvještajima Pošte Crne Gore ostavljanje WACC-a i angažovanog kapitala kao stavke za obračun neto troška , značilo bi da Agencija unaprijed prihvata dostavljanje neadekvatnog obračuna neto troška UPU. Imajući u vidu obavezu Agencije iz člana 97. stav 3. Zakona o poštanskim uslugama da utvrđuje "bliži način obračuna neto troška" ovim bi Agencija zanemarila faktičko stanje kod operatora UPU koje realno utiče na adekvatnost parametara koji se koriste za obračun neto troška.

Na osnovu svega iznetog, može se zaključiti da u konkretnim okolnostima navedeni indikatori ukazuju na postojanje problema pri korišćenju WACC za obračun neto troška UPU, te da je opravdano njegovo izostavljanje iz kalkulacije neto troška propisane nacrtom Pravilnika.

KOMENTAR 2

Naša očekivanja su da ako smatrate da postojeći način troškova kapitala nije odgovarajući predložite drugačiji model izračuna WACC-a kao sastavnog dijela obračuna neta troška, a ne nikako njegovo brisanje.

AGENCIJA

Agencija je u odgovoru na prvi komentar Pošte Crne Gore dala dovoljno argumenata za izostavljanje dobiti na angažovani kapital u obračunu neto troška obavljanja univerzalne poštanske usluge, te stoga nije razmatrala zamjenu modela obračuna WACC-a nekim drugim modelom obračuna.

PRESJEDNIK SAVJETA

Branko Kovijanić

